



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления Администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление Администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2472»

06.03.2026

№ 14

Основание для проведения экспертизы: часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», обращение Управления образования г. Азова от 03.03.2026 № 50/09/412, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 05.03.2026 № 26.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2472 «Об утверждении муниципальной программы города Азова «Развитие образования в городе Азове» (далее – Проект постановления).

Проект постановления согласован с Финансовым управлением администрации г. Азова и экономическим отделом администрации г. Азова. Проект постановления внесен Управление образования администрации г. Азова (далее – Управление образования).

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс

Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение Азовской городской Думы от 19.12.2025 № 89 «О бюджете города Азова на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – решения о бюджете), постановление Администрации города Азова от 26.06.2024 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление Администрации города Азова от 07.08.2025 № 625 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержден приказом КСП г. Азова от 31.01.2025 № 2.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Проектом постановления предлагается ресурсное обеспечение муниципальной программы города Азова «Развитие образования в городе Азове» (далее – Муниципальная программа) привести в соответствие с решениями Азовской городской Думы от 19.12.2025 № 89 «О бюджете города Азова на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»; от 17.02.2026 № 100 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», что соответствует требованиям п. 5.4 и п. 5.5. Порядка разработки муниципальных программ.

Объемы финансирования в Проекте постановления соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением Азовской городской Думы о бюджете города.

Кроме того, проектом постановления предлагается ресурсное обеспечение Муниципальной программы за 2025 год привести в соответствие с решением Азовской городской Думы от 19.12.2025 № 90 «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и уведомлениями об изменении сводной бюджетной росписи бюджета города Азова от 29.12.2025 № 1052, от 11.12.2025 № 958, от 29.12.2025 № 1053, от 29.12.2025 № 1054, от 22.12.2025 № 980, от 30.12.2025 № 1105, от 30.12.2025 № 1103, что не соответствует п. 5.5. Порядка разработки муниципальных программ.

Общий объем финансирования Муниципальной программы увеличивается с 16 559 634,1 тыс. рублей до 18 817 988,2 тыс. рублей или на

2 258 354,1 тыс. рублей (13,6%), за счет изменений объемов финансирования, предусмотренных на реализацию программных мероприятий (результатов) в 2025-2028 годах.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения II этапа муниципальной программы, в сравнении с Муниципальной программой в редакции Постановления от 23.07.2025 № 607, представлены в таблице № 1.

Таблица

Действующая программа/ проект	Срок реализации программы	Объем финансирования муниципальной программы, тыс. рублей			
		Всего	В том числе по источникам финансирования		
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет города
Постановления от 23.07.2025 № 607	2025 -2030	5 421 659,0	358 229,0	3 538 241,6	1 525 188,4
	2025	2 126 623,6	160 258,0	1 322 562,7	643 802,9
	2026	1 618 202,4	99 661,0	1 066 861,4	451 680,0
	2027	1 676 833,0	98 310,0	1 148 817,5	429 705,5
	2028	0,0	0,0	0,0	0,0
Проект постановления	2025 -2030	7 680 013,1	481 117,7	4 687 346,1	2 511 549,3
	2025	2 073 812,8	154 050,6	1 276 621,8	643 140,4
	2026	1 939 530,4	110 219,9	1 172 686,5	656 624,0
	2027	1 829 278,8	109 066,5	1 116 956,1	603 256,2
	2028	1 837 391,1	107 780,7	1 121 081,7	608 528,7
Отклонения	2025 -2030	+2 258 354,1	+122 888,7	+1 149 104,5	+986 360,9
	2025	-52 810,8	-6 207,4	-45 940,9	-662,5
	2026	+321 328,0	+10 558,9	+105 825,1	+204 944,0
	2027	+152 445,8	+10 756,5	-31 861,4	+173 550,7
	2028	+1 837 391,1	+107 780,7	+1 121 081,7	+608 528,7

Изменения объемов финансирования, предусмотренных в 2025-2028 годах, производится по девяти структурным элементам Муниципальной программы. Анализ вносимых изменений в 2025-2028 годах по структурным элементам и мероприятиям (результатам) отражен в Приложении. Реализация мероприятий (результатов) в соответствии с возложенными полномочиями осуществляется Управлением образования.

2. В нарушение п. 4.9. Порядка разработки муниципальных программ, пояснительная записка к проекту постановления в Контрольно-счетную палату города Азова не предоставлена.

3. В нарушение п. 2.2. Порядка разработки муниципальных программ, в проекте постановления нарушена структура Муниципальной программы, а именно выявлено пересечение данных, отраженных в паспортах структурных элементов Муниципальной программы.

4. В нарушение п. 4.1. Методических рекомендаций, паспорт Муниципальной программы в проекте постановления не соответствует паспорту Муниципальной программы, утвержденному Методическими рекомендациями, а именно:

- в разделе 1 «Основные положения» отражено – связь с государственными программами Ростовской области/целями стратегии социально-экономического развития города Азова, необходимо – связь с национальными целями развития Ростовской области/государственными программами Ростовской области;

- в разделе 2 «Показатели муниципальной программы города Азова» в графе 16 отражено – связь с показателями государственных программ Ростовской области, необходимо – связь с показателями национальных целей.

5. Изменение объемов финансирования Муниципальной программы не повлияло на изменение показателей Муниципальной программы и показателей комплекса процессным мероприятиям.

6. В разделе 4 «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий»:

6.1. Комплекса процессных мероприятий «Развитие дошкольного образования»:

- по строке «Мероприятие (результат) 2.2 Реализован инициативный проект (капитальный ремонт системы электроснабжения помещений Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения (МБДОУ № 1 г. Азова), расположенный по адресу: Ростовская область, г. Азов, ул. Ленинградская, 47» в графе 3 неверно указан код бюджетной классификации расходов, отражено - 907 07 01 024 01S4644 612, необходимо - 907 07 01 024 01S4642 612;

- по строке «Мероприятие (результат) 2.3 Реализован инициативный проект (ремонт асфальтобетонного покрытия) на территории МБДОУ № 34 г. Азова, расположенный по адресу: Ростовская область, г. Азов, ул. Куйбышева, 63/30» в графе 3 неверно указан код бюджетной классификации расходов, отражено - 907 07 01 024 01S4642 612; необходимо - 907 07 01 024 01S4644 612.

6.2. Комплекса процессных мероприятий «Развитие дополнительного образования детей» по строке «Мероприятие (результат) 1.2. Обеспечена деятельность (оказания услуг) учреждениями дополнительного образования» в графе 6 неверно указан объем финансирования, отражено – 92 944,0, необходимо – 92 944,1.

7. В п. 2 проекта постановления указано, что настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2026 года и распространяется на правоотношения, возникающие начиная с формирования муниципальных программ города Азова для составления проекта бюджета города Азова на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, при этом проектом постановления вносятся изменения в части

правоотношений 2025 года, в том числе вносятся изменения в части финансового обеспечения Муниципальной программы в 2025 году.

8. Не устранены замечания по заключению КСП г. Азова от 13.12.2024 № 71 на проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2472» (п. 3, п. 6 частично) и заключению КСП г. Азова от 26.03.2025 № 15 на проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2472» (п. 6).

9. В нарушение п. 4.8. Порядка разработки муниципальных программ ответственный исполнитель Муниципальной программы не обеспечил государственную регистрацию изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление» (постановления администрации города Азова от 26.12.2024 № 277, от 20.03.2025 № 240, от 23.07.2025 № 607 «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2472»).

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – Управлению образования администрации г. Азова:

- рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Развитие образования в городе Азове»;
- в дальнейшем не допускать нарушений Порядка разработки муниципальных программ;
- обеспечить государственную регистрацию изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление».

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Золотухин М.И.
(886342) 4-38-98

Приложение

Изменения объемов финансирования по структурным элементам,
мероприятиям (результатам) в 2025-2028 годах

Наименование	Срок реализации	Объемы финансирования, тыс. рублей			
		Муниципальная программа	Проект постановления	отклонения	% отклонения
Муниципальный проект «Современные образовательные организации»	2025-2030	148 486,8	149 108,8	+622,0	+0,4
из них:	2025	148 486,8	148 778,3	+291,5	+0,2
	2026	0,0	330,5	+330,5	-
Муниципальный проект «Все лучшее детям»	2025-2030	101 182,5	95 961,7	-5 220,8	-5,2
из них:	2025	101 182,5	95 150,1	-6 032,4	-6,0
	2026	0,0	811,6	+811,6	-
Муниципальный проект «Педагоги и наставники»	2025-2030	187 099,3	257 658,0	+70 558,7	+37,7
из них:	2025	62 461,1	59 929,0	-2 532,1	-4,1
	2026	62 275,2	65 809,1	+3 533,9	+5,7
	2027	62 363,0	65 927,6	+3 564,6	+5,7
	2028	0,0	65 992,3	+65 992,3	-
Муниципальный проект «Современная школа»	2025-2030	2 551,7	0,0	-2 551,7	-100,0
из них:	2025	2 551,7	0,0	-2 551,7	-100,0
Муниципальный проект «Развитие материально - технической базы учреждений образования»	2025-2030	0,0	2 418,7	+2 418,7	-
из них:	2025	0,0	2 418,7	+2 418,7	-
Комплекс процессных мероприятий «Развитие дошкольного образования»	2025 -2030	1 943 384,3	2 763 199,2	+819 814,9	+42,2
из них:	2025	630 992,8	651 465,2	+20 472,4	+3,2
	2026	644 156,0	718 293,0	+74 137,0	+11,5
	2027	668 235,5	691 499,2	+23 263,7	+3,5
	2028	0,0	701 941,8	+701 941,8	-
Мероприятие (результат) 1. «Обеспечены государственные гарантии реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях»	2025 -2030	1 344 113,6	1 786 500,5	+442 386,9	+32,9

из них:	2025	414 182,3	414 243,1	+60,8	+0,01
	2026	447 902,8	456 755,4	+8 852,6	+2,0
	2027	482 028,5	457 410,2	-24 618,3	-5,1
	2028	0,0	458 091,8	+458 091,8	-
Мероприятие (результат) 2.1 «Обеспечена деятельность (оказания услуг) дошкольных образовательных учреждений»	2025 -2030	599 270,7	970 811,1	+371 540,4	+62,0
из них:	2025	216 810,5	237 222,1	+20 411,6	+9,4
	2026	196 253,2	255 650,0	+59 396,8	+30,3
	2027	186 207,0	234 089,0	+47 882,0	+25,7
	2028	0,0	243 850,0	+243 850,0	-
Мероприятие (результат) 2.2 Реализован инициативный проект (капитальный ремонт системы электроснабжения помещений Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения (МБДОУ № 1 г. Азова), расположенный по адресу: Ростовская область, г. Азов, ул. Ленинградская,47	2025 -2030	0,0	1 283,6	+1 283,6	-
из них:	2026	0,0	1 283,6	+1 283,6	-
Мероприятие (результат) 2.3 Реализован инициативный проект (ремонт асфальтобетонного покрытия) на территории МБДОУ № 34 г. Азова, расположенный по адресу: Ростовская область, г. Азов, ул. Куйбышева, 63/30	2025 -2030	0,0	4 604,0	+4 604,0	-
из них:	2026	0,0	4 604,0	+4 604,0	-
Комплекс процессных мероприятий «Развитие общего образования»	2025 -2030	2 371 028,2	3 511 011,1	+1 139 982,9	+48,1
из них:	2025	962 458,7	892 731,5	-69 727,2	-7,2
	2026	687 673,4	929 133,2	+241 459,8	+35,1
	2027	720 896,1	846 736,2	+125 840,1	+17,5
	2028	0,0	842 410,2	+842 410,2	-
Мероприятие (результат) 1.1 «Обеспечено финансирование государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного	2025 -2030	1 619 684,6	2 198 595,4	+578 910,8	+35,7

и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях»					
из них:	2025	482 704,3	497 953,2	+15 248,9	+3,2
	2026	545 011,6	565 179,4	+20 167,8	+3,7
	2027	591 968,7	566 857,0	-25 111,7	-4,2
	2028	0,0	568 605,8	+568 605,8	-
Мероприятие (результат) 1.2 «Обеспечена деятельность (оказания услуг) общеобразовательных учреждений»	2025 -2030	336 437,7	783 439,5	+447 001,8	132,9
из них:	2025	198 726,8	184 957,1	-13 769,7	-6,9
	2026	75 049,0	218 102,9	+143 053,9	+190,6
	2027	62 661,9	192 974,5	+130 312,6	+208,0
	2028	0,0	187 405,0	+187 405,0	-
Мероприятие (результат) 1.3 «Организована доврачебная диагностика состояния здоровья обучающихся в общеобразовательных учреждениях»	2025 -2030	618,8	928,8	+310,0	+50,1
из них:	2028	0,0	310,0	+310,0	-
Мероприятие (результат) 1.4. Организован подвоз обучающихся и аренду плавательных бассейнов для обучения плаванию обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждениях	2025 -2030	2 340,0	2 340,3	+0,3	+0,01
из них:	2025	780,0	0,0	-780,0	-100,0
	2026	780,0	780,1	+0,1	+0,01
	2027	780,0	780,1	+0,1	+0,01
	2028	0,0	780,1	+780,1	-
Мероприятие (результат) 1.6. Реализован инициативный проект (устройство спортивной площадки для мини футбола на территории МБОУ СОШ № 9 г. Азова, расположенный по адресу: Ростовская область, г. Азов, ул. Московская, 141	2025 -2030	2 997,2	2 497,7	-499,5	-16,7

из них:	2025	2 997,2	2 497,7	-499,5	-16,7
Мероприятие (результат) 1.7 «Оснащены муниципальные образовательные организации и объекты после совершения капитального ремонта, строительства, реконструкции»	2025 -2030	185 748,1	179 754,8	-5 993,3	-3,2
из них:	2025	185 748,1	125 474,9	-60 273,2	-32,4
	2026	0,0	54 279,9	+54 279,9	-
Мероприятие (результат) 1.8 Реализован инициативный проект (устройство спортивной площадки (футбольного поля) на территории МБОУ Лицей г. Азова, расположенный по адресу: Ростовская область, г. Азов, ул. Привокзальная, 39А	2025 -2030	0,0	4 301,7	+4 301,7	-
из них:	2026	0,0	4 301,7	+4 301,7	-
Мероприятие (результат) 3.1 Организовано бесплатное горячее питание обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных учреждениях	2025 -2030	140 058,2	202 108,0	+62 049,8	+44,3
из них:	2025	50 328,7	45 902,2	-4 426,5	-8,8
	2026	45 710,9	53 630,1	+7 919,2	+17,3
	2027	44 018,6	52 100,6	+8 082,0	+18,4
	2028	0,0	50 475,1	+50 475,1	-
Мероприятие (результат) 3.2 Организовано бесплатное горячее питание для детей из многодетных семей, обучающихся по очной форме обучения по программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных	2025 -2030	19 773,6	42 220,3	+22 446,7	+113,5

учреждениях					
из них:	2025	6 334,7	8 244,3	+1 909,6	+30,1
	2026	6 588,0	10 615,0	+4 027,0	+61,1
	2027	6 850,9	11 367,2	+4 516,3	+65,9
	2028	0,0	11 993,8	+11 993,8	-
Мероприятие (результат) 3.3 Организовано бесплатное горячее питание для детей участников специальной военной операции, обучающихся по очной форме обучения по программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных учреждениях	2025 -2030	9 133,8	9 079,0	-54,8	-0,6
из них:	2025	9 133,8	2 043,3	-7 090,5	-77,6
	2026	0,0	2 180,5	+2 180,5	-
	2027	0,0	2 357,0	+2 357,0	-
	2028	0,0	2 498,2	+2 498,2	-
Мероприятие (результат) 3.4 «Организовано бесплатное питание обучающихся общеобразовательных учреждений»	2025 -2030	19 206,9	26 121,1	+6 914,2	+36,0
из них:	2028	0,0	6 914,2	+6 914,2	-
Мероприятие (результат) 4.1 Организованы лагеря с дневным пребыванием при общеобразовательных учреждениях	2025 -2030	23 922,6	48 517,8	+24 595,2	+102,8
из них:	2025	9 422,1	9 375,8	-46,3	-0,5
	2026	7 108,1	12 637,8	+5 529,7	+77,8
	2027	7 392,4	13 076,2	+5 683,8	+76,9
	2028	0,0	13 428,0	+13 428,0	-
Комплекс процессных мероприятий «Развитие дополнительного образования»	2025 -2030	371 966,2	472 972,7	+101 006,5	+27,2
из них:	2025	119 582,9	119 610,2	+27,3	+0,01
	2026	126 584,6	118 612,6	-7 972,0	-6,3
	2027	125 798,7	117 095,3	-8 703,4	-6,9
	2028	0,0	117 654,6	+117 654,6	-
Мероприятие (результат) 1.1. Обеспечено предоставление доступного и качественного допол-	2025 -2030	14 109,3	23 289,3	+9 180,0	+65,1

нительного образования детей					
из них:	2025	4 508,5	4 535,8	+27,3	+0,6
	2026	4 705,7	6 247,7	+1 542,0	+32,8
	2027	4 895,1	6 251,2	+1 356,1	+27,7
	2028	0,0	6 254,6	+6 254,6	-
Мероприятие (результат) 1.2 «Обеспечена деятельность (оказания услуг) учреждениями дополнительного образования»	2025 -2030	278 658,5	374 852,0	+96 193,5	+34,5
из них:	2025	94 016,0	94 043,0	+27,0	+0,01
	2026	92 718,9	94 464,9	+1 746,0	+1,9
	2027	91 923,6	92 944,1	+1 020,5	+1,1
	2028	0,0	93 400,0	+93 400,0	-
Мероприятие (результат) 1.3 «Обеспечено предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на содержание, обеспечение деятельности, реализацию мероприятий»	2025 -2030	2 030,0	2 003,0	-27,0	-1,3
из них:	2025	2 030,0	2 003,0	-27,0	-1,3
Мероприятие (результат) 1.4 «Обеспечено функционирование системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей»	2025 -2030	77 168,4	72 828,4	-4 340,0	-5,6
из них:	2026	29 160,0	17 900,0	-11 260,0	-38,6
	2027	28 980,0	17 900,0	-11 080,0	-38,2
	2028	0,0	18 000,0	+18 000,0	-
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»	2025 -2030	295 960,0	427 682,9	+131 722,9	+44,5
из них:	2025	98 907,1	103 729,8	+4 822,7	+4,9
	2026	97 513,2	106 540,4	+9 027,2	+9,3
	2027	99 539,7	108 020,5	+8 480,8	+8,5
	2028	0,0	109 392,2	+109 392,2	-
Мероприятие (результат) 1.1 «Обеспечено функционирование Управления образования г. Азова»	2025 -2030	60 173,3	79 241,5	+19 068,2	+31,7
из них:	2025	19 739,7	20 026,8	+287,1	+1,5
	2026	19 866,0	19 724,1	-141,9	-0,7

	2027	20 567,6	19 745,3	-822,3	-4,0
	2028	0,0	19 745,3	+19 745,3	-
Мероприятие (результат) 1.2 «Обеспечена деятельность (оказания услуг) прочим учреждениям»	2025 -2030	77 594,0	103 294,8	+25 700,8	+33,1
из них:	2026	25 407,8	25 311,9	-95,9	-0,4
	2027	25 757,5	25 654,2	-103,3	-0,4
	2028	0,0	25 900,0	+25 900,0	-
Мероприятие (результат) 1.4 «Проведены мероприятия по строительству новых общеобразовательных организаций»	2025 -2030	1 482,6	3 933,3	+2 450,7	+165,3
из них:	2025	1 482,6	3 933,3	+2 450,7	+165,3
Мероприятие (результат) 1.5 Организовано временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	2025 -2030	7 930,5	10 573,9	+2 643,4	+33,3
из них:	2028	0,0	2 643,4	+2 643,4	-
Мероприятие (результат) 2.1 Осуществлено финансовое обеспечение на осуществление полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству	2025 -2030	13 375,0	17 098,2	+3 723,2	+27,8
из них:	2025	4 281,4	3 385,2	-896,2	-20,9
	2026	4 461,0	4 582,0	+121,0	+2,7
	2027	4 632,6	4 582,0	-50,6	-1,1
	2028	0,0	4 549,0	+4 549,0	-
Мероприятие (результат) 2.2 Обеспечена социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан Российской Федерации	2025 -2030	61 499,3	114 579,9	+53 080,6	+86,3
из них:	2025	19 696,1	25 677,2	+5 981,1	+30,4
	2026	20 499,8	28 504,3	+8 004,5	+39,0
	2027	21 303,4	29 619,7	+8 316,3	+39,0
	2028	0,0	30 778,7	+30 778,7	-

Исп. Золотухин М.И.