



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект постановления администрации города Азова
«О внесении изменений в постановление администрации города
Азова от 13.11.2018 № 2473»

08.04.2026

№ 21

Основание для проведения экспертизы: часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 7 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова», письмо Администрации города Азова от 01.04.2026 № 50/05/361, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 02.04.2026 № 39.

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, оценка соответствия нормативно-правовым актам.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации города Азова «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2473 «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове» (далее – Проект постановления).

Проект постановления предоставлен с пояснительной запиской и согласован с Финансовым управлением Администрации г. Азова и экономическим отделом Администрации г. Азова. Проект постановления внесен отделом общественных связей, миграционной политики, взаимодействия с правоохранительными органами, казачеством и профилактики коррупционных правонарушений.

Правовую основу финансово-экономической экспертизы Проекта постановления составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение Азовской городской Думы от 19.12.2025 № 89 «О бюджете города Азова на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (с изменениями) (далее – решение о бюджете), постановление администрации города Азова от 26.06.2024 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Порядок разработки муниципальных программ), постановление администрации города Азова от 07.08.2024 № 625 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Азова» (с изменениями) (далее – Методические рекомендации), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержден приказом КСП г. Азова от 31.01.2025 № 2.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Итоговая редакция утвержденной постановлением Администрации города Азова от 03.02.2026 № 67 муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове» не соответствует редакции, направленной в КСП г. Азова для экспертизы, а именно: исключены все показатели 2025 года: финансовые показатели (объем расходов), значения показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, значения мероприятий (результатов) комплексов процессных мероприятий, кроме того, необоснованно заменены базовые значения показателей (с 2023 на 2025 год).

В представленном проекте отсутствующие в постановлении от 03.02.2026 № 67 финансовые показатели 2025 года, значения показателей и мероприятий, а также базовые значения показателей 2023 года отражены.

1. Проектом постановления предлагается:

1.1. Внести изменения в структуру муниципальной программы:

- скорректирована задача структурного элемента 3.1 «Развитие первичной профилактики правонарушений, направленных прежде всего на активизацию борьбы с употреблением алкогольной продукции и ПАВ, безнадзорностью, беспризорностью и противоправного поведения несовершеннолетних»;

- структура дополнена задачами 3.3 «Создание системы стимулов для ведения законопослушного образа жизни и снижение правового нигилизма населения, в том числе среди несовершеннолетних, повышение уровня осведомленности граждан о методах совершения противоправных деяний с использованием информационно-коммуникационных технологий» и 4.4 «Проведение профилактических мероприятий направленных снижение преступлений и иных правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи».

1.2. Показатели комплекса процессных мероприятий «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» дополнены задачей 3 «Создание системы стимулов для ведения законопослушного образа жизни и снижение правового нигилизма населения, в том числе среди несовершеннолетних, повышение уровня осведомленности граждан о методах совершения противоправных деяний с использованием информационно-коммуникационных технологий» и показателем 3.1. «Процент снижения количества преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними».

1.3. Внесены изменения в план реализации комплекса процессных мероприятий «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

1.3.1. Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий дополнен задачей 3 «Создание системы стимулов для ведения законопослушного образа жизни и снижение правового нигилизма населения, в том числе среди несовершеннолетних, повышение уровня осведомленности граждан о методах совершения противоправных деяний с использованием информационно-коммуникационных технологий» и мероприятиями (результатами) 3.1-3.3;

1.3.2. Мероприятие (результат) 1.1 «Организована информационно-профилактическая деятельность безнадзорности и правонарушений» дополнена контрольными точками 1.1.9-1.1.28;

1.3.3. Мероприятие (результат) 1.2 «Проведены мероприятия по социальной адаптации, ресоциализации несовершеннолетних, освобожденных из мест лишения свободы и осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы» дополнено контрольной точкой 1.2.9 «Проведен муниципальный этап Спартакиады учащихся общеобразовательных учреждений (Спартакиада Школьников)», скорректированы формулировки контрольных точек 1.2.2. и 1.2.6;

1.3.4.. Скорректированы формулировки контрольных точек 1.3.2. и 1.3.6 Мероприятия (результата) 1.3 «Оказана помощь несовершеннолетним, пострадавшим от преступлений либо правонарушений или подверженным риску стать таковыми в 2026 году»;

1.3.5. Скорректировано наименование мероприятия (результата) 2.1 «Проведена ежегодная, межведомственная профилактическая операция «ПОДРОСТОК», в том числе состоящих на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (несовершеннолетние совершившие правонарушения, преступления; дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-сироты; дети-инвалиды; дети, проживающие в семьях опекунов, попечителей, приемных семьях; дети, проживающие в семьях, состоящих на учете в едином областном (муниципальном) Банке данных семей, находящихся в социально опасном положении; дети из многодетных,

малообеспеченных семей)» и дополнено Контрольной точкой (результатом) 2.1.2 «Проведена проверка мест массового досуга молодежи, проведение рейдов по общественным местам на территории города Азова, в которых не допускается нахождение несовершеннолетних детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) после 22 часов, согласно Областного закона Российской Федерации от 16.12.2009 № 346-ЗС «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»;

1.3.6. Дополнен мероприятием (результатом) «Реализация муниципального проекта по социальной интеграции и профилактике для подростков «группы риска» «Прорыв» с входящими в него контрольными точками.

Общий объем финансирования муниципальной программы не изменяется.

2. В соответствии с п. 1.10. Порядка разработки муниципальных программ муниципальная (комплексная) программа состоит из проектной и процессной частей. Проектная часть включает в себя муниципальные и ведомственные проекты. Процессная часть включает в себя комплексы процессных мероприятий. Согласно п. 2.4. Порядка разработки муниципальных программ при определении структуры муниципальной (комплексной) программы обособляются проектная и процессная части.

В нарушение п.п. 1.10., 2.4. Порядка разработки муниципальных программ проектом предлагается дополнить план реализации комплекса процессных мероприятий «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» мероприятием (результатом), и соответствующими контрольными точками, подлежащих отнесению к проектной части («Реализация муниципального проекта по социальной интеграции и профилактике для подростков «группы риска» «Прорыв»).

3. В нарушение п. 4.11. Порядка разработки муниципальных программ ответственным исполнителем письмо на имя Главы города Азова с просьбой о подготовке проекта правового акта о внесении соответствующих изменений в муниципальную (комплексную) программу в связи с необходимостью изменения структуры муниципальной (комплексной) программы, задач, перечня показателей и состава мероприятий (результатов) структурного элемента (комплекса процессных мероприятий) не направлялось.

4. В ПАСПОРТЕ комплекса процессных мероприятий «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в разделе 2 «Показатели комплекса процессных мероприятий», разделе 3 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий», разделе 5 «План реализации комплекса процессных мероприятий на 2025 - 2028 годы» наименование Задачи 1 («Развитие системы ранней профилактики безнадзорности, асоциального и противоправного поведения

несовершеннолетних») отражено без учета предлагаемых Проектом изменений («Развитие первичной профилактики правонарушений, направленных прежде всего на активизацию борьбы с употреблением алкогольной продукции и ПАВ, безнадзорностью, беспризорностью и противоправного поведения несовершеннолетних»).

5. Включение в План реализации комплекса процессных мероприятий «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» мероприятия 1.1. «Организована информационно-профилактическая деятельность безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2026 году», контрольных точек, предусматривающих реализацию указанного мероприятия на 2026 – 2028 годы в части приобретения товаров, работ и услуг («Выпущены брошюры, памятки и буклеты, баннеры по профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних»), необоснованно в связи с отсутствием соответствующего объема финансирования.

6. Наименование задачи «Развитие первичной профилактики правонарушений, направленных прежде всего на активизацию борьбы с употреблением алкогольной продукции и ПАВ, безнадзорностью, беспризорностью и противоправного поведения несовершеннолетних» комплекса процессных мероприятий «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также задачи «Проведение профилактических мероприятий_направленных_снижение преступлений и иных правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи» комплекса процессных мероприятий «Противодействие терроризму и экстремизму» отражено с ошибками.

7. Не устранены замечания по заключению КСП г. Азова от 14.01.2025 № 2 на проект постановления администрации города Азова «О внесении изменений в постановление администрации города Азова от 13.11.2018 № 2473» (п.п. 8,10).

8. В нарушение п. 4.8. Порядка разработки муниципальных программ ответственный исполнитель Муниципальной программы не обеспечил государственную регистрацию изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление» (постановление администрации города Азова от 03.02.2026 № 67 «О внесении изменений в постановление Администрации города Азова от 13.11.2018 № 2473»).

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует ответственному исполнителю муниципальной программы – отделу общественных связей, миграционной политики, взаимодействия с правоохранительными органами, казачеством и профилактики коррупционных правонарушений:

- рассмотреть вышеуказанные замечания и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове»;

- обеспечить государственную регистрацию изменений в утвержденную Муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление».

Председатель

Контрольно-счетной палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Воеводина И.В.

(886342) 4-62-50