



Контрольно-счетная палата города Азова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Азова
на проект решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета
города Азова за 2025 год»

14 мая 2025 года

№ 28

Основание для проведения экспертизы: Пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Азова, утвержденного решением Азовской городской Думы от 31.07.2014 № 344 «О Контрольно-счетной палате города Азова» (с изменениями), обращение Азовской городской Думы от 04.05.2026 № 50/Д-2/239, распоряжение Контрольно-счетной палаты города Азова от 04.05.2026 № 58.

Цель экспертизы: оценка проекта решения на соответствие нормам Бюджетного кодекса РФ, иным нормативным правовым актам, регламентирующим порядок представления годового отчета, бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Азова за 2025 год.

Предмет экспертизы: проект решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета города Азова за 2025 год», документы, представленные в Азовскую городскую Думу одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города.

1. Рассмотрение предоставленного проекта решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета города Азова за 2025 год» (далее – Проект решения об исполнении бюджета города) осуществлялось Контрольно-счетной палатой города Азова в период с 04.05.2026 по 14.05.2026.

КСП г. Азова отмечает, Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города Азова за 2025 год, утвержденное распоряжением Контрольно-счетной палаты города Азова от 29.04.2026 № 54 (далее - Заключение от 29.04.2026), подготовленное КСП г. Азова в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса РФ, статьи 46 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов», утвержденного решением Азовской городской Думы от 27.04.2018 № 315 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), и с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, представлено в Азовскую городскую Думу (исх. от 30.04.2026 № 50/К-1/192) с одновременным направлением Главе города Азова (исх. от 30.04.2026 № 50/К-1/193).

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5. Бюджетного кодекса РФ, пунктом 2 статьи 45 Положения о бюджетном процессе решением Азовской городской Думы от 28.04.2015 № 71 (с изменениями) утвержден Порядок представления в Азовскую городскую Думу, рассмотрения и утверждения Азовской городской Думой годового отчета об исполнении бюджета города Азова (далее – Порядок представления годового отчета).

Проект решения об исполнении бюджета города рассмотрен на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе, Порядку представления годового отчета.

1.1. В Проекте решения об исполнении бюджета города в соответствии с требованиями статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ и раздела 2 Порядка представления годового отчета:

- указаны общий объем доходов, расходов и профицита бюджета города, т.е. показатели, определенные пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в качестве основных характеристик бюджета;

- в качестве отдельных приложений к Проекту решения предлагается утвердить показатели по доходам бюджета города по кодам классификации доходов; расходов бюджета города по ведомственной структуре расходов и по разделам и подразделам классификации расходов, а также показатели по источникам финансирования дефицита бюджета города.

1.2. Показатели Проекта решения об исполнении бюджета города, предлагаемые к утверждению, в том числе согласно приложений к Проекту решения об исполнении бюджета города, соответствуют показателям, отраженным в годовом отчете об исполнении бюджета города Азова на 01.01.2026 (форма по ОКУД 0503117).

1.3. В 2025 году исполнение бюджета города организовано с 10 главными распорядителями средств бюджета города, 17 главными администраторами доходов бюджета города.

Исполнение бюджета города осуществлялось в соответствии с решением Азовской городской Думы от 19.12.2024 № 25 «О бюджете города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в которое за период 2025 года внесено 5 изменений.

Бюджет муниципального образования «Город Азов» за 2025 год исполнен по доходам в сумме 3 821 039,4 тыс. рублей или 99,5 % к уточненным плановым назначениям (3 839 994,4 тыс. рублей); с превышением фактического исполнения по расходам над поступившими доходами (дефицит) в сумме 29 756,9 тыс. рублей.

Расходы бюджета города исполнены в сумме 3 850 796, 3 тыс. рублей или на 96,9 % к уточненным плановым назначениям 2025 года, в том числе на реализацию муниципальных программ 3 577 109,8 тыс. рублей, что составило 92,9 % к объему всех расходов.

По состоянию на 01.01.2026 общий объем долговых обязательств муниципального образования «Город Азов» составил 229 555,6 тыс. рублей или 17,2 % от общего годового объема доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений.

Подробный анализ исполнения бюджета города по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета города отражен в Заключении от 29.04.2026.

2. Состав документов и материалов, представленных Администрацией города Азова в Азовскую городскую Думу одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета города, соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и части 2 раздела 1 Порядка представления годового отчета.

2.1. В соответствии с пунктом 3 раздела 1 Порядка представления годового отчета в составе документов представлен проект решения Азовской городской Думы «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города за 2025 год» (далее – Отчет о выполнении Прогнозного плана приватизации за 2025 год) с пояснительной запиской, подготовленный Департаментом имущественно-земельных отношений г. Азова (далее – Департамент).

Согласно Отчету о выполнении Прогнозного плана приватизации за 2025 год:

- ввиду отсутствия объектов приватизации, прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Азов» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не принимался;

- сумма поступлений доходов в бюджет от приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности, в части приватизации имущества казны, в 2025 году составила 631 666,67 рублей, которая поступила по договору купли-продажи арендованного нежилого помещения, заключенного по заявлению арендатора в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

Сумма фактического поступления доходов от приватизации муниципального имущества соответствует показателям годового отчета об исполнении бюджета города Азова на 01.01.2026 (форма по ОКУД 0503117) по КБК 914 1 14 13040 04 0000 410 «Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны», *при этом поступления по данному доходному источнику не планировались.* Департамент является главным администратором доходов бюджета по указанному КБК.

В связи с чем, КСП г. Азова отмечает следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ):

- компетенция органов местного самоуправления в сфере приватизации определяется правовыми актами органов местного самоуправления (п.2 ст.6);
- порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется органами местного самоуправления самостоятельно (п.1 ст.10).

В этой связи решением Азовской городской Думы от 25.07.2012 № 177 утверждено Положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Азов» (с изменениями) (далее также - Положение о приватизации). В соответствии с п.1.4.2. Положения о приватизации Администрация г. Азова:

- разрабатывает план приватизации в течении текущего финансового года до начала очередного финансового года и представляет его в Думу на

утверждение одновременно с проектом решения о бюджете города Азова (далее - местный бюджет) на очередной финансовый год и плановый период;

- представляет в Думу отчет о результатах приватизации муниципального имущества города Азова за прошедший год в порядке, установленном настоящим Положением;

- в течение финансового года разрабатывает и вносит на рассмотрение Думы дополнения и изменения к плану приватизации текущего года.

В соответствии с п. 2.1. Положения о приватизации план приватизации содержит перечень муниципальных предприятий, акций акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в муниципальной собственности, *и иного муниципального имущества, которое планируется приватизировать в соответствующем периоде.*

Разделом 4 Положения о приватизации определены способы приватизации муниципального имущества, в том числе отчуждение из муниципальной собственности города Азова недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ.

Таким образом:

- отчуждение из муниципальной собственности города Азова недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства является одним из способов приватизации и обеспечивает поступление доходов в бюджет города;

- Положение о приватизации не содержит положений о возможности не включения (либо об обязательности включения) в прогнозный план приватизации муниципального имущества, реализуемого на основании поступивших заявлений субъектов малого или среднего предпринимательства о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ.

В соответствии со статьей 160.1. Бюджетного кодекса РФ главный администратор доходов бюджета (Департамент) утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации. В соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет города, администрируемых Департаментом, утвержденным приказом Департамента от 27.02.2023 № 3-П (с изменениями):

- при планировании поступлений доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов в части приватизации нефинансовых активов имущества казны - источником данных является

Решение Азовской городской Думы о Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества;

- алгоритм расчета не предусматривает возможность планирования доходов от реализации имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации.

Вышеуказанное свидетельствует о недостаточном качестве планирования Департаментом доходной части бюджета при исполнении полномочий главного администратора доходов, определенных ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ, не позволяет в полном объеме обеспечить реализацию принципа достоверности бюджета, предусмотренного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ: «Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета».

2.2. В составе документов представлен «Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова за 2025 год», который сформирован на основании 16-ти Отчетов о реализации муниципальных программ за 2025 год из 20-ти реализуемых в городе Азове. При подготовке Сводного годового доклада за 2025 год не учтена реализация в 2025 году следующих муниципальных программ:

- «Развитие образования в городе Азове»;
- «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений в городе Азове»;
- «Поддержка казачьих обществ города Азова»;
- «Информационное общество в городе Азове».

Согласно Сводного годового доклада за 2025 год из 16 анализируемых Отчетов о реализации муниципальных программ интегральная оценка хода реализации и эффективности муниципальных программ:

- по 8-ми программам имеет высокую степень эффективности;
- по 8-ми программам степень эффективности реализации выше среднего уровня.

Однако, при анализе Сводного годового доклада установлено следующее.

Интегральная оценка хода реализации и эффективности 4-х муниципальных программ необоснованно отнесена к категории со степенью эффективности реализации выше среднего уровня, в том числе:

- «Развитие здравоохранения в городе Азове» - интегральная оценка 78,11, т.е. степень эффективности ниже среднего уровня;

- «Защита населения и территории города Азова от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» - интегральная оценка 96,3, т.е. степень эффективности высокая;

- «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и защита прав потребителей в городе Азове» - интегральная оценка 93,7, т.е. степень эффективности высокая;

- «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в городе Азове» - интегральная оценка 98,35, т.е. степень эффективности высокая.

Таким образом, интегральная оценка хода реализации и эффективности 16-ти муниципальных программ:

- по 11-ти программам имеет высокую степень эффективности;

- по 4-м программам степень эффективности реализации выше среднего уровня;

- по 1 программе степень эффективности реализации ниже среднего уровня.

Отраженные в Сводном годовом докладе бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию 20-ти муниципальных программ в 2025 году за счет средств федерального, областного и местного бюджета в общей сумме 3 685,9 млн. рублей, не соответствуют (больше на 50 млн. рублей) бюджетным ассигнованиям, отраженным в Отчете о распределении бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам города Азова и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов за 2025 год в сумме 3 635,9 млн. рублей.

Выводы:

1. По Проекту решения об исполнении бюджета города:

- подробный анализ по отчету об исполнении бюджета города Азова за 2025 год с соответствующими выводами и предложениями отражен КСП г. Азова в Заключении от 29.04.2026;

- в Проекте решения об исполнении бюджета города соблюдены требования статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ и Порядка представления годового отчета по составу утверждаемых показателей.

2. Состав документов и материалов, представленных Администрацией города Азова в Азовскую городскую Думу одновременно с годовым отчетом

об исполнении бюджета города, соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и части 2 раздела 1 Порядка представления годового отчета.

В составе документов представлен Отчет о выполнении Прогнозного плана приватизации за 2025 год, сумма фактического поступления доходов от приватизации муниципального имущества на основании заявлений субъектов малого или среднего предпринимательства о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ, составила 631 666,67 рублей, при этом, прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Азов» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не принимался, поступления по данному доходному источнику не планировались.

Положение о приватизации не содержит положений о возможности не включения в прогнозный план приватизации муниципального имущества, реализуемого на основании поступивших заявлений субъектов малого или среднего предпринимательства о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ. Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет, разработанная Департаментом в соответствии со статьей 160.1. Бюджетного кодекса РФ, предусматривает алгоритм расчета планируемых поступлений доходов от приватизации имущества на основании Решения Азовской городской Думы о Прогнозном плане (программе) приватизации.

Вышеуказанное свидетельствует о недостаточном качестве планирования Департаментом доходной части бюджета при исполнении полномочий главного администратора доходов, определенных ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ, не позволяет в полном объеме обеспечить реализацию принципа достоверности бюджета, предусмотренного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

«Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова за 2025 год», предоставленный одновременно с Проектом решения об исполнении бюджета города, сформирован на основании 16-ти Отчетов о реализации муниципальных программ за 2025 год из 20-ти реализуемых в городе Азове, содержит недостоверную информацию о плановых бюджетных ассигнованиях, предусмотренных в целом на реализацию 20-ти муниципальных программ в 2025 году за счет средств федерального, областного и местного бюджета. Кроме того, интегральная оценка хода реализации и эффективности 4-х

муниципальных программ необоснованно отнесена к категории со степенью эффективности реализации выше среднего уровня.

Предложения:

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует:

1. Главным администраторам бюджетных средств:

- провести работу по исполнению рекомендаций, отраженных в Заключении от 29.04.2026, в том числе по безусловному исполнению представлений Контрольно-счетной палаты города Азова по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС.

2. Администрации города Азова:

- актуализировать информацию, отраженную в Сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Азова за 2025 год на основании 20-ти Отчетов о реализации муниципальных программ за 2025 год, уточнив объем плановых бюджетных ассигнований и интегральную оценку хода реализации и эффективности 4-х муниципальных программ.

3. Департаменту имущественно-земельных отношений г. Азова:

- обеспечить исполнение возложенных полномочий главного администратора доходов в соответствии с требованиями статьи 160.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, при необходимости внести изменения в Положение о приватизации и (или) Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

4. Азовской городской Думе:

- принять к рассмотрению проект решения Азовской городской Думы «Об исполнении бюджета города Азова за 2025 год» с учетом Заключения КСП г. Азова от 29.04.2026 года, представленного в Азовскую городскую Думу (исх. от 30.04.2026 № 50/К-1/192) с одновременным направлением Главе города Азова (исх. от 30.04.2026 № 50/К-1/193).

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Азова

В.А. Пшеничный

Христич О.Л.,
Политова Л.В.
(886342) 4-12-82