



Контрольно-счетная палата города Азова

Заключение

на проект решения Азовской городской Думы
«О внесении изменений в решение Азовской
городской Думы от 22.12.2016 № 199»

22.11.2017

№ 16

Настоящее заключение подготовлено по результатам рассмотрения проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 22.12.2016 № 199», на основании распоряжения председателя КСП г. Азова от 21.11.2017 №67, обращения Азовской городской Думы (исх. от 20.11.2017 № 50/Д- 2/709).

Предмет экспертизы: проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 22.12.2016 № 199».

Цель экспертизы: проверка на соответствие вносимых изменений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества г. Азова на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденный решением Азовской городской Думы от 22.12.2016 № 199, действующему законодательству, реалистичность и обоснованность вносимых изменений.

Рассмотрение предоставленного проекта решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 22.12.2016 №199» (далее - проект решения) осуществлялось Контрольно-счетной палатой города Азова в период с 21.11.2017 по 22.11.2017 года.

Предоставленным проектом решения Азовской городской Думы, подготовленным Департаментом имущественно-земельных отношений администрации г. Азова (далее - Департамент), предлагается уменьшение объема ожидаемых поступлений в бюджет города доходов, полученных от приватизации муниципального имущества в 2017 году, на 29 272,3 тыс.рублей, или в 2,4 раза (предусмотрено - 49 827,6 тыс.рублей, предлагается проектом решения - 20 555,3 тыс.рублей) без сокращения объектов муниципального имущества, предлагаемых к приватизации.

В пояснительной записке к проекту решения, Департаментом изложены причины «уточнения» (сокращения) ожидаемых поступлений в бюджет города доходов от приватизации муниципального имущества, в частности:

- очередное изменение фактической рыночной стоимости объектов - 28 299,8 тыс.рублей (ранее Департаментом указывалось 27 756,0 тыс.рублей, 22 134,0 тыс.рублей);

-использование арендаторами преимущественного права приватизации с рассрочкой платежа, что не было учтено Департаментом при планировании доходов, в связи с чем «в бюджет не поступит 11 984,0 тыс.рублей единовременно»;

- арендаторы муниципального имущества, не воспользовались в 2017 году своим преимущественным правом выкупа арендуемых помещений с рассрочкой платежа, на что при планировании доходов рассчитывал Департамент, в результате 13 329,9 тыс.рублей так же не поступит в бюджет города.

В связи с чем, КСП г. Азова отмечает:

1. В соответствии с Методикой прогнозирования поступления доходов, разработанной и утвержденной Департаментом в соответствии с требованиями ст. 160.1. Бюджетного кодекса РФ, расчет поступлений доходов от реализации имущества производится методом прямого счета, исходя из площади объекта, средней стоимости одного квадратного метра 3-х объектов недвижимости аналогов, т.е. Методикой расчета не предусмотрена привязка к «фактической рыночной стоимости» объекта.

2. В Заключении КСП г. Азова на проект решения Азовской городской Думы «О бюджете города Азова на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 15.12.2016 отмечено, что «в проекте решения о приватизации и (или) пояснительной записке отсутствуют сведения о намерении лиц, арендующих объекты, приобрести их в собственность, в том числе реализуя преимущественное право выкупа. Наличие сведений о таких намерениях особенно важно с учетом действующих договоров аренды, в том числе долгосрочных. В противном случае риски невыполнения прогнозного плана приватизации и, как следствие, недополучение доходов в бюджет города по данному источнику, существенно возрастают.» Таким образом, о возможности недопоступления в бюджет города доходов от приватизации (согласно пояснительной записке к проекту решения – это 25 313,9 тыс.рублей (11 984,0 тыс.рублей + 13 329,9 тыс.рублей) КСП г. Азова озвучено 15.12.2016, до утверждения Азовской городской Думой первоначального прогнозного плана приватизации на 2017 год и плановый период (22.12.2016).

В течении текущего года первоначальный прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2017 дважды дополнялся объектами муниципальной собственности, предлагаемых к приватизации (6 объектов недвижимого имущества, 1 объект электроэнергетики и 5 объектов движимого имущества (автобусы)), без изменения объема доходов бюджета города. В своих заключениях на указанные изменения КСП г.Азова неоднократно отмечало, что данная ситуация, когда увеличение количества приватизируемых объектов не

приводит к увеличению поступлений в бюджет, сложилась вследствие того, что Департаментом, как главным администратором указанного доходного источника, при формировании прогнозных показателей бюджета на 2017 год допущена погрешность в виде существенного завышения объема ожидаемых поступлений.

На сегодняшний день величина погрешности, с учетом данных представленного проекта решения, составляет 29 272,3 тыс.руб.

На основании вышеизложенного, подтвердить реалистичность и обоснованность предлагаемых проектом решения изменений, не представляется возможным. Все изменения, предлагаемые Департаментом в текущем году, не соответствуют цели реализации прогнозного плана приватизации – «повышение эффективности управления муниципальной собственностью, а также пополнение доходной части бюджета города».

В этой связи КСП г. Азова повторно отмечает следующее.

В соответствии с решением Азовской городской Думы от 22.12.2016 № 200 «О бюджете города Азова на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Департамент имущественно-земельных отношений администрации г. Азова определен главным администратором доходов по коду доходов 1 14 02043 04 0000 410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу».

Бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета определены ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ, в том числе представление сведений, необходимых для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета.

В соответствии с п. 2.1.1. Положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Азов», утвержденного решением Азовской городской Думы от 25.07.2012 № 177, в плане приватизации указываются характеристики, местонахождение имущества, предполагаемые сроки приватизации и ожидаемые поступления в местный бюджет в очередном финансовом году.

Следует так же отметить, что согласно пояснительной записке, неисполнение в 2017 году доходов от приватизации в сумме 29 272,3 тыс.руб. будет «компенсировано» за счет увеличения поступлений по другим доходным источникам (арендная плата, продажа права аренды и продажа земельных участкам), что также свидетельствует о допущенной погрешности, выразившейся в занижении объема ожидаемых поступлений по данным доходным источникам.

Таким образом, нереалистичность расчетов поступлений по доходным источникам на 2017 год свидетельствует о ненадлежащем исполнении Департаментом полномочий главного администратора доходов бюджета, определенных ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ, что, в свою очередь, не позволяет в полном объеме обеспечить реализацию одного из принципов бюджетной системы Российской Федерации - принцип достоверности бюджета, предусмотренный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ: «Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета»;

- отсутствие детальной проработки расчета поступлений доходов от реализации имущества влечет риск недопоступления налога, и, как следствие, риск нарушения принципа сбалансированности бюджета города, определенного ст. 33 Бюджетного кодекса РФ: «Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета».

КСП г.Азова отмечает, что согласно данным Отчета об исполнении бюджета города Азова по состоянию на 01.11.2017, исполнение по доходам от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов составило 4 835,1 тыс.рублей (при плане 49 827,6 тыс.рублей), или 9,7 %.

Предложения: На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Азова рекомендует Азовской городской Думе принять к рассмотрению предложенный проект решения Азовской городской Думы «О внесении изменений в решение Азовской городской Думы от 22.12.2016 № 199». Отметить, что КСП г.Азова ранее указывала на существующие недостатки, допущенные Департаментом при планировании доходов.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города Азова

В.Л. Ясько

Христинич О.Л., Селиванов А.В.
8(86342) 43898